



**MINISTÉRIO DA DEFESA
EXÉRCITO BRASILEIRO
ESCOLA DE FORMAÇÃO COMPLEMENTAR DO EXÉRCITO E COLÉGIO MILITAR DE
SALVADOR**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. OBJETO

Analisar a viabilidade da contratação de empresa especializada para prestação do serviço especializado continuado de conservação mecanizada de áreas verdes da Escola de Formação Complementar do Exército e Colégio Militar de Salvador.

2. EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

A Equipe de Planejamento da Contratação é composta pelos seguintes militares:

Maj **EDUARDO JOSÉ DE ALCANTARA QUEIROZ** – Chefe da Comissão

Cap **MARX FARIAS BEZERRA** - Membro - CCSv

Cap **JOAB CARDOSO DE ALCÂNTARA** – Membro - EsFCEEx

2º Ten **IZAIAS ALVES DOS SANTOS** – Membro - CMS

3. NECESSIDADE DE CONTRATAÇÃO DA EMPRESA E JUSTIFICATIVA DE ESCOLHA

A Escola de Formação Complementar do Exército e o Colégio Militar de Salvador são dois Estabelecimentos de Ensino, com públicos bem distintos. Enquanto a EsFCEEx é responsável pela formação de Oficiais do Quadro Complementar e do Quadro de Capelães Militares (CFO) e a especialização de Oficiais Superiores (CGAEM), totalizando cerca de 190 militares, o CMS é o responsável pela educação do Ensino Fundamental II e Ensino Médio de seus alunos, totalizando cerca de 700 alunos.

Com base nisso, tem-se que a educação é a principal atividade desenvolvida pela EsFCEEx/CMS. Para que a educação possa atingir seus objetivos junto ao seu público, há a necessidade, entre outros fatores, que o ambiente das áreas verdes, campo de futebol, pátio de formatura, área gramada das instalações esportivas, sejam cortados frequentemente visando manter o local afastado de animais peçonhentos, ratos, cobras, evitando a proliferação de insetos, outros vetores e pragas para não expor o público que frequenta tais áreas, bem como garantir a Segurança Orgânica da EsFCEEx/CMS.

Por conta disso, o serviço especializado continuado de conservação mecanizada das áreas verdes faz-se necessário a fim de se atingir os objetivos educacionais propostos. Ademais, tão importante quanto ter uma área verde ampla, é contar com um serviço de manutenção e conservação que permita que essa área se mantenha segura e em pleno funcionamento. Proporcionando assim, conforto, bem estar e saúde para os alunos desses dois Estabelecimentos

de Ensino.

Com base no exposto, a contratação do serviço especializado continuado de conservação mecanizada das áreas verdes, justifica-se pela necessidade de se utilizar diariamente para a prática de atividade física/esportivas, formaturas e deslocamentos de militares, professores, alunos e civis cuja interrupção poderá comprometer a segurança e a continuidade das atividades da EsFCEEx e do CMS.

O objetivo da presente contratação é possibilitar a conservação mecanizada das áreas verdes da Escola de Formação Complementar do Exército e Colégio Militar de Salvador, garantindo todas as condições de conforto ambiental, segurança, saúde e bem-estar, necessárias para o desempenho das atividades das OM. Outrossim, zelar pela preservação do patrimônio público constantes nas instalações.

Os serviços são essenciais e sua interrupção pode comprometer o bom funcionamento administrativo das instalações físicas da EsFCEEx/CMS, bem como o conforto dos alunos do ensino fundamental, médio, Curso de Formação de Oficiais (CFO) e do Curso de Gestão e Assessoramento de Estado-Maior (CGAEM) que frequentam esses dois Estabelecimentos de Ensino, tornando-se imprescindível, assim, a contratação de empresa para a execução dos serviços.

Em face de inexistirem nos quadros atuais da CONTRATANTE servidores com as habilidades para execução das atividades inerentes a esta contratação que possam estar dedicados exclusivamente a esta atividade, considerando ainda, que tais atividades não constituem objeto da instituição, a alternativa da terceirização se traduz em otimização desses serviços, haja vista a economia de gastos e tributos sociais com pessoal.

A EsFCEEx/CMS conforme plantas em anexo, possuem uma área de cobertura vegetal gramínea total estimada em aproximadamente 94.000,00 m² (noventa e quatro mil metros quadrados). Estas áreas necessitam constantemente de roçamento e capina mecânica através do emprego de operadores habilitados na utilização de roçadeiras manuais (estrovengas) e roçadeiras mecânicas.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1 Requisitos necessários ao atendimento da necessidade:

Para o atendimento da necessidade de conservação mecanizada das áreas verdes na EsFCEEx/CMS, o novo contrato deve abarcar os serviços de roçamento de cobertura vegetal tipo gramínea, com a inclusão de mão de obra e insumos, de forma que não haja descontinuidade das atividades da OM.

Para tal, a empresa a ser contratada deve ter experiência no ramo de conservação mecanizada das áreas verdes. Sendo assim, a mesma deve possuir, em seu quadro de pessoal, técnicos especializados e capacitados para trabalhar no serviço pretendido no contrato.

Além dos requisitos técnicos, a empresa a ser contratada deve possuir habilitação jurídica e fiscal, de forma que ateste a real existência dela, de forma que evite diversos transtornos e problemas durante a execução do contrato.

4.2 Da classificação dos serviços:

Os serviços a serem contratados são de natureza continuada, pois a necessidade de contratação estende-se por mais de um exercício financeiro e sua interrupção compromete a continuidade das atividades finalísticas do órgão.

O serviço a ser contratado enquadra-se na classificação de serviços comuns, nos termos da Lei nº 10.520, de 2002, do Decreto nº 3.555, de 2000, e do [Decreto nº 10.024, de 2019](#). Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507, de 21 de setembro de 2018, constituindo-se em atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares à área de competência legal do órgão licitante, não inerentes às categorias funcionais abrangidas por seu respectivo plano de cargos.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

4.3 Critérios e práticas de sustentabilidade que devem ser veiculados como especificação técnica do objeto ou como obrigação da contratada:

a) As práticas de sustentabilidade vislumbradas, principalmente em relação à conservação de meio ambiente devem obedecer a Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 01, de 19 de janeiro de 2010 e as disposições abaixo:

- As práticas devem cumprir os critérios de Sustentabilidade Ambiental previstos no artigo 6º da Instrução Normativa nº 01/2010/SLTI/MPOG;

- Todos os eventuais agentes para limpeza que sejam empregados deverão ser notificados ou registrados na ANVISA, conforme determina a legislação vigente;

- A utilização dos equipamentos de limpeza que gerem ruídos em seu funcionamento deve atender a resolução do Conselho Nacional do Meio Ambiente (CONAMA) nº 20, de 07 de dezembro de 1994;

- Plano de descarte ou reciclagem de demais restos de materiais oriundos da roçagem, no que couber.

b) Devem ser verificadas também as seguintes práticas de sustentabilidade:

- A contratada deverá obedecer às normas técnicas, de saúde, de higiene e de segurança do trabalho editadas pelo Ministério do Trabalho.

- A futura contratada deve promover, sempre que possível, curso de educação, formação, aconselhamento, prevenção e controle de risco aos trabalhadores, bem como sobre práticas socioambientais para economia de energia, de água e redução de geração de resíduos sólidos no ambiente onde se prestará o serviço.

- Não será contratada empresa inscrita no cadastro de empregadores flagrados explorando trabalhadores em condições análogas às de escravo instituído pelo Ministério do Trabalho e Emprego, conforme Portaria nº 540, de 15 de outubro de 2004.

4.4 Vigência do Contrato:

O prazo de vigência do contrato deve ser de 12 (doze) meses, contado da data da sua assinatura, podendo ser prorrogado até 60 (sessenta) meses, de acordo com a Lei 8.666/93.

4.5 Transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas:

O Gestor do Contrato poderá designar militar para acompanhar a CONTRATADA, durante a execução dos diversos serviços de manutenção, a fim de que este militar possa desenvolver conhecimento teórico e prático a respeito de conservação mecanizada das áreas verdes. Isso possibilitará a Administração realizar a roçagem da cobertura vegetal gramínea em

situações excepcionais, ou em período em que a OM não esteja com um contrato vigente de manutenção.

4.6 Soluções de mercado (produtos, fornecedores, fabricantes etc.) que atendem aos requisitos especificados/ Levantamento de mercado e justificativa da escolha do tipo e solução a contratar:

A solução de mercado para a presente necessidade apresentada é a contratação de empresa especializada em conservação mecanizada das áreas verdes, cujo serviço seja enquadrado como de natureza continuada, sem dedicação exclusiva de mão de obra.

Tal solução é a que vem sendo adotada pelos Órgãos da Administração Pública nas esferas Federal, Estadual e Municipal, como se nota ao analisar o Painel de Preços. Isso porque esse tipo de contrato permite que a Administração conte com uma mão de obra especializada, de forma a evitar a interrupção das atividades do Órgão.

4.7 Estimativa das quantidades:

A demanda estimada para a contratação trata-se da área verde existente nas instalações da EsFCEX/CMS e que consta como anexo no documento de demanda. Tal quantitativo foi levantado *in loco* e contempla toda a área verde existente atualmente.

Os quantitativos de pessoal (cabos de turma, operadores de roçadeiras mecânicas, tratoristas, sopradores e auxiliares de serviços gerais) utilizados na planilha de custos estimados foram calculados à vista da produtividade indicada na Instrução Normativa nº 5/2017, de 05 de maio de 2017, do MPOG.

Desta forma, verifica-se que o serviço de conservação mecanizada de áreas verdes da EsFCEX/CMS, conforme a Instrução Normativa nº 05/2017, do MPOG, tem uma estimativa de trabalho de corte de área de cobertura vegetal gramínea de 150m²/ homem-hora, levando-se em consideração o emprego de 4 (quatro) operadores, teremos a produção de 600m²/hora.

Tendo em vista que os operadores trabalham num regime de 8 (oito) horas por dia, 5 (cinco) vezes por semana, perfazendo um total de 40 horas mensais, a estimativa mensal de corte da área de cobertura vegetal gramínea será de 96.000m² (noventa e seis mil metros quadrados).

Desta forma, considerando as variáveis climatológicas, reposição do combustível e as trocas dos fios de nylon ao longo do serviço, a área cortada por 4(quatro) operadores em um mês será de aproximadamente 95.000m² (noventa e cinco mil metros quadrados). Sendo assim, a produção mensal contemplará perfeitamente a necessidade de manutenção das áreas verdes visto que a área total de cobertura vegetal gramínea da EsFCEX/CMS é de 94.000m² (noventa e quatro mil metros quadrados).

4.8 Estimativas de preços ou preços referenciais:

O custo estimado anual para realização do serviço estabelecido nesse instrumento, ao longo de 12 meses, é de R\$ 184.776,96 (cento e oitenta e quatro mil, setecentos e setenta e seis reais e noventa e seis centavos), com base no valor mensal de R\$ 15.398,08 (quinze mil, trezentos e noventa e oito reais e oito centavos) obtidos através de cálculo realizado conforme a Instrução Normativa nº 05/2017, do MPOG.

Os custos atuais, relacionados à execução do serviço de conservação das áreas verdes realizados pelos militares da EsFCEX/CMS estão listados na tabela a seguir:

Descrição	Quantidade/mês	Valor (R\$)
Combustível (gasolina)	320 litros	1.287,00
Óleo dois tempos	10 litros	200,00
Fios de nylon	4 Kg	250,00
Operadores	8	14.120,00
Total mensal	-	15.857,00
Total anual	-	190.284,00

- Considerou-se como custo da mão de obra o Soldo de um soldado EP, ainda que haja rotatividade em relação a outros serviços, em condições ideais esta mão de obra estaria 100% alocada ao serviço de corte;

4.9 Descrição da solução:

Como já foi dito anteriormente, a EsFCEEx/CMS possui a necessidade de realizar a conservação mecanizada das áreas verdes, que abarcam pátio de formaturas da EsFCEEx, área de entrada da EsFCEEx (área VIP), Seção de Educação Física e pátio de formaturas do CMS.

Nesse bojo, a solução para atender essa necessidade seria a contratação de uma empresa especializada na conservação mecanizada das áreas verdes, em forma de contrato contínuo sem dedicação exclusiva de mão de obra. Esse é a solução mais corriqueira que os diversos Órgãos têm lançado mão para atender esse tipo de necessidade de serviço.

Para o caso específico da EsFCEEx/CMS, a Equipe de Planejamento se deparou com as seguintes premissas que balizaram a solução apresentada:

- 1) A conservação mecanizada das áreas verdes é um fator imperioso, pois produz impactos diretos nas atividades de ensino, seu suporte, e administrativas. Por isso, o futuro contrato deve abarcar a conservação mecanizada das áreas verdes de toda a OM, compreendendo cerca de 94.000m² (noventa e quatro mil metros quadrado).
- 2) O ambiente econômico é de austeridade, o que impõe um emprego judicioso dos recursos orçamentários públicos disponíveis. Nesse contexto, a EsFCEEx possui recursos limitados, autorizados pela DGO, para realizar a presente contratação.
- 3) O princípio da legalidade impõe ao agente público que o mesmo observe todos os mandamentos legais que tratem do assunto, especificamente licitações e contratos, o que incluem, além de leis e decretos, instruções normativas e portarias das autoridades competentes.
- 4) A contratação pretendida deve atender também aos princípios da Economicidade e Eficiência, este último constitucional, o que implica na maximização dos resultados frente aos recursos despendidos.

Assim, escalonar a conservação das áreas verdes para um período diário apresentou-se a melhor opção de execução do contrato de forma que a EsFCEEx/CMS pudesse contar com a conservação das áreas verdes em boas condições a um custo que pudesse ser autorizado pelo Escalão Superior. Sendo assim, parece ser uma solução perfeitamente cabível, eficiente e econômica de se atender à necessidade que ora se apresenta para a OM.

Ademais, como acontece nos demais órgãos, a licitação do serviço de conservação mecanizada das áreas verdes, incluindo todos os materiais e equipamentos necessários, apresenta-se como o melhor objeto a ser licitado, pois a Administração poderá contar com pessoal especializado e dedicado para conservação.

4.10 Justificativa para o não parcelamento da solução:

Embora fosse possível vislumbrar o parcelamento do serviço em áreas menores, tal prática seria antieconômica e tecnicamente contraproducente, visto que poderia haver mais de uma contratada realizando a manutenção de áreas adjacentes, cujo gerenciamento em si já seria tarefa desgastante. Do mesmo modo, como se pretende celebrar o contrato com um único fornecedor, os custos fixos de equipamentos, por exemplo, serão melhor absorvidos pela área total do que se fossem divididas em áreas menores para contratos distintos.

4.11 Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros disponíveis:

A EsFCEX/CMS almeja, com a futura contratação, contar com a cobertura vegetal tipo gramínea totalmente roçada e cortada regularmente, a um custo compatível com os preços contratados por outros Órgãos da Administração.

Além disso, com tal contratação, a OM pretende contar com pessoal especializado para a realização da manutenção das áreas de forma regular, evitando, além do desvio de pessoal de outras áreas ou atividades, a contratação desse serviço em caráter emergencial ou por meio do processo de dispensa de licitação, o que pode implicar em uma contratação mais tardia e onerosa para os cofres públicos, além de comprometer as atividades finalísticas e de apoio da EsFCEX/CMS, bem como economizar o combustível gasto mensalmente na realização do serviço que é de aproximadamente 320 (trezentos e vinte) litros de gasolina.

Em suma, os benefícios diretos que se pretende obter com a contratação é a obtenção de um ambiente que proporcione conforto, bem como a economicidade, visto que o valor para contratação de empresa especializada em conservação de áreas verdes é de R\$ 184.776,96 (cento e oitenta e quatro mil, setecentos e setenta e seis reais e noventa e seis centavos), enquanto que os custos relacionados à execução do serviço de conservação das áreas verdes realizados pelos militares da EsFCEX/CMS é de aproximadamente R\$190.284,00.

O valor estimado para a contratação foi obtido a partir do preenchimento planilha de custos e formação de preços constante da IN 05/2017-MPOG. Tal valor está sendo atualizado em virtude da cotação com fornecedores realizada anteriormente com três operadores ter se mostrado ineficaz como balizadora dos custos para a contratação.

Acrescente-se ainda o fator bem estar e saúde para os alunos e demais militares da OM. Já os benefícios indiretos que se pretende alcançar seriam a economicidade - evitando contratações emergenciais ou por dispensa - além da aquisição e manutenção constante de equipamentos e insumos para os serviços de roçagem e celeridade (pronta disponibilidade dos equipamentos pelo contratado).

4.12 Adequação do ambiente do órgão:

Para que a futura contratação surta seus efeitos, o fiscal de contrato e o preposto indicado pela empresa a ser contratada definirão, juntamente com os Chefes de Seção, o Aproveitador, S4 do CMS, Chefe do Apoio Administrativo da EsFCEX, Comandante das Companhia de Comando e Serviços, SEF, uma rotina de trabalho de modo que os trabalhos de conservação não atrapalhem as atividades das dependências que receberão a realização de seus trabalhos.

A partir do cronograma de execução dos trabalhos a serem apresentado pela Contratada, esses ajustes poderão ser mais bem planejados a fim de evitar paralisação das aulas ou atividades ou evitar que a empresa não execute o seu trabalho. Esse cronograma será elaborado

com base no Plano de Manutenção das áreas verdes (Atividades a serem realizados), que constará como apêndice do Termo de Referência.

5. DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Com base no que foi exposto nos itens acima, **o presente estudo é de parecer pela viabilidade da futura contratação** pelos motivos que se seguem:

- a) O objeto a ser contratado pela EsFCEX/CMS não é inovador. Trata-se de uma forma de contratação utilizada pelos demais Órgãos da Administração.
- b) A forma como foi planejada a execução dos serviços, com base nos preços contratados por outros Órgãos, possui um custo compatível e dentro do teto autorizado pelo Escalão Superior.
- c) A periodicidade dos serviços, planejada de forma a fazer com que o objeto possa ser contratado dentro do teto orçamentário autorizado, atende plenamente as necessidades de se manter as áreas em plenas condições de operacionalidade e limpeza.

Salvador, BA, 14 de dezembro de 2020.

EDUARDO JOSÉ DE ALCANTARA QUEIROZ – Maj
Chefe da Comissão

MARX FARIAS BEZERRA - Cap
Membro - CCSv

JOAB CARDOSO DE ALCÂNTARA – Cap
Membro - EsFCEX

IZAIAS ALVES DOS SANTOS – 2º Ten
Membro - CMS